

amelyekben ilyen vizsgálati elemzés nem szerepel. Márpedig a környezetvédelmi hatósági rendszer átalakítása aligha minősíthető olyannak, amelyik nem érinti a környezetvédelmi rendszert általában;

- a másik kérdés sokkal általánosabb, a jogalkotásra általában vonatkozik – ez a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, amelyik ugyancsak világosan fogalmaz akkor, amikor megköveteli a hatásvizsgálat elvégzését, a javaslat várható követelményeire vonatkozóan².

Két hatásvizsgálati kötelezettség, amelynek – legalábbis az előterjesztések tartalmát látva – egyik javaslat sem felel meg.

Mindezekkel kapcsolatban fel kell hívni az előterjesztők figyelmét arra, hogy a környezet-és természetvédelem (illetve tegyük nyugodtan hozzá: a vízügy) hatósági rendszere az utóbbi években állandóan változik, amely rendkívüli módon megnehezíti ezen hatóságok munkáját és gyakorlatilag ellehetetleníti amúgy is csekély érdekérvényesítő lehetőségüket. A javaslatok nem tisztáznak olyan fontos kérdéseket, vajon miként alakul az eddigi sajátos illetékességi rendszer, hogy nem látható, mi marad meg sajátos szerepben vagy mivé alakul a mostani rendszer. Egy fontos kérdés: vajon miként jelenik meg az eddigi regionális hatóság a 20 kormányhivatalban, mi történik a területi illetékességgel?

A második javaslat (a területi államigazgatási szervezetrendszer átalakításával összefüggésben egyes törvények módosításáról szóló előterjesztés tervezet) pedig világossá teszi, hogy a Ket. (eljárási törvény) szakhatósági része is alapvetően át kell értékelődjön, csak nem tudható, mivé, tehát a környezetvédelmi érdekek mennyiben lesznek képesek kifejeződni a jövőben. Mindez természetesen valamennyi érintett hatósági eljárást, így minden környezetvédelmi engedélyezési eljárást is érint közvetlenül és mélyrehatóan, és mindezt anélkül, hogy bármilyen megoldás kirajzolódna.

köteles az intézkedés környezetre gyakorolt hatásait vizsgálni és értékelni, és azt vizsgálati elemzésben (a továbbiakban: vizsgálati elemzés) összefoglalni.

² 17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.



Országos Környezetvédelmi Tanács

© 1998-2008 Országos Környezetvédelmi Tanács. Minden jog fenntartva.

Mindezek következtében csak egy lehetőségünk marad, nevezetesen, hogy ilyen körülmények között az Országos Környezetvédelmi Tanács nem tudja és nem is kívánja értelmezni és értékelni az előterjesztéseket, mert minden alapvető információ és a vonatkozó szükséges hatásvizsgálat hiányzik. Ugyancsak nem lehet értékelni ezeket azért, mert láthatóan mindezek csak a jéghegy csúcsát jelentik, a tényleges hatósági eljárásokra való érdemi kihatása, az eljárási törvényre történő hatás egyáltalában nem értelmezhető.

Aggályos minden ügyfél, így a gazdálkodók szempontjából is a folyamatban levő ügyek továbbvitelének rendje a hatóságok újabb átszervezése miatt, hiszen minden késedelem és az ügymenet újbóli kiismerése jelentős erőforrásokat emészt fel, kontraproduktív és az eredményességet is csökkenti.

Különösen nem értékelhető, de sajnálatos módon sejthető, hogy mennyiben sérülnek a környezet- és természetvédelem már eddig is folyamatosan gyengülő pozíciói, immár olyan módon, ami az Alaptörvényben is biztosított környezethez való jog (XX. és XXI. cikk) érvényesíthetősége szempontjából meg nem engedett visszalépésnek minősül, illetve minden valószínűség szerint befolyásolja az EU által is elvárt hatékony környezetvédelmi igazgatás általános, de számon kérhető követelményét.

Így tehát az előterjesztéseket az OKT nem támogatja és felelősséggel megfelelően nem is véleményezheti. A környezetvédelmi hatósági rendszer társadalmi-gazdasági szerepe ennél sokkal többet érdemel.

2015. február 9.

© 1998-2008 Országos Környezetvédelmi Tanács. Minden jog fenntartva.

OKT Titkárság: 1055 Budapest, Kossuth tér 11.
Postacím: 1860 Bp.
Telefon: 1- 79 51063, 1- 79 53699. Fax: 1- 79 50429.
E-mail: okttitk@fm.gov.hu
www.oktt.hu