

Az OKT állásfoglalása a Parlamenthez T/2329. számon benyújtott, az egyes közigazgatási tárgyú törvények módosításáról szóló törvényjavaslat; valamint a területi államigazgatási szervezetrendszer átalakításával összefüggésben egyes törvények módosításáról szóló előterjesztés tervezetéről

Az Országos Környezetvédelmi Tanács február 5-i ülésén áttekintette a közigazgatási rendszert és a közigazgatási eljárási törvényt is alapvetően módosítani szándékozó, és ezen belül a környezetvédelmi igazgatást átformáló törvénytervezeteket:

- az első a T/2329. számú, az egyes közigazgatási tárgyú törvények módosításáról szóló törvényjavaslat tervezet, amely a környezetvédelmi hatóságok rendszerén túl számos más hatóságot is – így a számunkra ugyancsak közvetlenül meghatározó bányakapitányságot – érint, az államigazgatási rendszeren belüli helyük teljes átalakításával;
- a másik előterjesztés (a Miniszterelnökséget vezető miniszter XXII-3/ (2015) sz. előterjesztése a területi államigazgatási szervezetrendszer átalakításával összefüggésben egyes törvények módosításáról szóló előterjesztés tervezet) pedig a szervezetrendszer mellett a Ket. (eljárási törvény) eljárásjogi rendjére, különösen annak a szakhatósági eljárást érintő részére is kiterjeszti tervezett rendelkezéseit.

Valójában tehát két szorosan összefüggő előterjesztésről van szó, amelyek nem kevesebbről szólnak, mint a környezetvédelmi hatósági rendszer beolvasztásáról, évtizedek óta tartó, a környezetvédelem sajátosságainak valamelyest megfelelő önállóságának, sajátosságainak megszüntetéséről, méghozzá mindkettő olyan módon, ami nem teszi lehetővé sem a megfelelő érdemi tárgyalást, sem a megfelelő értelmezést, a következmények felmérésének lehetőségét.

A két törvényjavaslat az ún. 'salátatörvény' az Alkotmánybíróság, a szakmai közvélemény, illetve legutóbb a Köztársasági Elnök Úr által is súlyosan bírált megoldását alkalmazza, még akkor is, ha most rendszerében látszólag összefüggő, de az általa érintett igazgatási területek szempontjából teljesen különböző szabályozási kérdések együttes kezelését jelenti. Az ilyen jogalkotási megoldások a jogbiztonságot sértik, szinte lehetetlenné teszik az előterjesztések áttekinthetőségét.

Emlékeztetni szeretnénk arra, hogy az előterjesztések legalább két ponton is ellentétesek a meglévő jogrendszeri követelményekkel:

- az egyik kérdés sajátosan környezetvédelmi. Ez a környezet védelmének általános szabályairól rendelkező 1995. évi LIII. törvény 43. §, amely a vizsgálati elemzésre vonatkozik¹, és egyértelműen kizárja olyan előterjesztések érdemi tárgyalásának lehetőségét,

¹ (1) A környezetvédelemmel összefüggő törvényjavaslat és más jogszabály, valamint országos és regionális jelentőségű koncepciók előkészítője - a (4) bekezdés hatálya alá tartozó tervek, illetve programok kivételével -



Országos Környezetvédelmi Tanács

© 2015 Országos Környezetvédelmi Tanács. Minden jog fenntartva.

Mindezek következtében csak egy lehetőségünk marad, nevezetesen, hogy ilyen körülmények között az Országos Környezetvédelmi Tanács nem tudja és nem is kívánja értelmezni és értékelni az előterjesztéseket, mert minden alapvető információ és a vonatkozó szükséges hatásvizsgálat hiányzik. Ugyancsak nem lehet értékelni ezeket azért, mert láthatóan mindezek csak a jéghegy csúcsát jelentik, a tényleges hatósági eljárásokra való érdemi kihatása, az eljárási törvényre történő hatás egyáltalában nem értelmezhető.

Aggályos minden ügyfél, így a gazdálkodók szempontjából is a folyamatban levő ügyek továbbvitelének rendje a hatóságok újabb átszervezése miatt, hiszen minden késedelem és az ügymenet újbóli kiismerése jelentős erőforrásokat emészt fel, kontraproduktív és az eredményességet is csökkenti.

Különösen nem értékelhető, de sajnálatos módon sejthető, hogy mennyiben sérülnek a környezet- és természetvédelem már eddig is folyamatosan gyengülő pozíciói, immár olyan módon, ami az Alaptörvényben is biztosított környezethez való jog (XX. és XXI. cikk) érvényesíthetősége szempontjából meg nem engedett visszalépésnek minősül, illetve minden valószínűség szerint befolyásolja az EU által is elvárt hatékony környezetvédelmi igazgatás általános, de számon kérhető követelményét.

Így tehát az előterjesztéseket az OKT nem támogatja és felelősséggel megfelelően nem is véleményezheti. A környezetvédelmi hatósági rendszer társadalmi-gazdasági szerepe ennél sokkal többet érdemel.

2015. február 9.

© 2015 Országos Környezetvédelmi Tanács. Minden jog fenntartva.

OKT Titkárság: 1055 Budapest, Kossuth tér 11.
Postacím: 1860 Bp.
Telefon: 1- 79 51063, 1- 79 53699. Fax: 1- 79 50429.
E-mail: okttitk@fm.gov.hu
www.oktt.hu